

**UCHWAŁA NR ...../..../2019**  
**RADY POWIATU W MYŚLIBORZU**  
**z dnia ..... stycznia 2019 roku**

**w sprawie planu pracy Rady Powiatu na 2019 rok**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.) oraz § 16 ust. 1 pkt. 1 Statutu Powiatu Myśliborskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVI/380/2018 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 27 września 2018 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Myśliborskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2018 r., poz. 5239) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwala, co następuje:

**§1.** Uchwala się ramowy plan pracy Rady Powiatu w Myśliborzu na 2019 rok w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

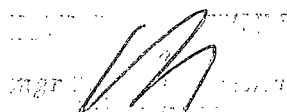
**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

**Robert Dudek**

Przygotował:  
Pan Robert Dudek  
Przewodniczący Rady Powiatu w Myśliborzu





## UZASADNIENIE

Art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu, w tym przyjęcie planu pracy Rady Powiatu na dany rok kalendarzowy.

Zgodnie z § 16 Statutu Powiatu Myśliborskiego Rada Powiatu działa zgodnie z uchwalonym planem pracy.

Przy ustaleniu planu pracy, Rada Powiatu wzięła pod uwagę tematy, które stosownie do zapisów ustaw – powinny być rozpatrzone w każdym roku kalendarzowym.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Załącznik  
do uchwały Nr .....  
Rady Powiatu w Myśliborzu  
z dnia ..... roku

**RAMOWY PLAN PRACY  
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU  
NA 2019 ROK**

<b>Lp.</b>	<b>Tematyka</b>	<b>Termin</b>	<b>Odpowiedzialny za przygotowanie materiałów</b>	
1.	1. Uchwalenie budżetu Powiatu Myśliborskiego na 2019 rok. 2. Uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Myśliborskiego. 3. Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2018 rok. 4. Sprawozdanie o wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Powiat Myśliborski. 5. Przyjęcie planu pracy Rady Powiatu na 2019 rok.	styczeń	Zarząd Powiatu w Myśliborzu  Zarząd Powiatu w Myśliborzu  Starosta Myśliborski  Zarząd Powiatu w Myśliborzu  Przewodniczący Rady Powiatu w Myśliborzu	

2.	<p>1. Sprawozdanie z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli” za 2018 rok.</p> <p>2. Sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu, w tym z realizowanych programów i strategii.</p> <p>3. Sprawozdanie z efektów pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej za 2018 rok.</p> <p>4. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej.</p> <p>5. Roczna ocena Warsztatów Terapii Zajęciowej w Dębnie za rok 2018.</p> <p>6. Sprawozdanie z realizacji „Programu współpracy Powiatu Myśliborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego” za rok 2018.</p> <p>7. Sprawozdanie z realizacji „Wieloletniego Programu współpracy Powiatu Myśliborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2015-2018” za lata 2015-2018.</p> <p>8. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w Myśliborzu w sprawie przyjęcia do realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Myśliborskim na lata 2019-2021.</p>	marzec	<p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu</p>	
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

3.	<p>1. Debata nad raportem o stanie powiatu oraz podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu wotum zaufania.</p> <p>2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za 2018 rok.</p> <p>3. Sprawozdanie finansowe Powiatu Myśliborskiego za 2018 rok.</p> <p>4. Informacja o stanie mienia Powiatu Myśliborskiego.</p> <p>5. Absolutorium dla Zarządu Powiatu w Myśliborzu.</p> <p>6. Sprawozdanie z realizacji „Powiatowego Programu Opieki nad zabytkami Powiatu Myśliborskiego na lata 2017 – 2020” za okres 2017-2018.</p> <p>7. Informacja z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Myśliborzu za 2018 rok.</p> <p>8. Ocena bezpieczeństwa sanitarnego powiatu za rok 2018.</p>	czerwiec	<p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Myśliborzu</p> <p>Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny</p>	
4.	<p>1. Informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Myśliborskiego za I półrocze 2019 roku.</p> <p>2. Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć.</p> <p>3. Uchwalenie „Programu współpracy Powiatu Myśliborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020”.</p> <p>4. Analiza sprawozdania finansowego spółek prawa handlowego Szpital w Dębnie im.</p>	wrzesień	<p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Prezesa Spółek</p>	

	<p>Ś. Matki Teresy z Kalkuty sp. z o.o., Szpital Barlinek sp. z o.o. za rok 2018 oraz za I i II kwartał 2019 roku.</p> <p>5. Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych na terenie Powiatu Myśliborskiego w roku szkolnym 2018/2019</p> <p>6. Informacja o stanie dróg powiatowych.</p> <p>7. Plan organizacyjny zimowego utrzymania dróg powiatowych na terenie Powiatu Myśliborskiego w sezonie zimowym 2019/2020.</p> <p>8. Informacja na temat złożonych oświadczeń majątkowych.</p>		<p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Przewodniczący Rady Powiatu w Myśliborzu Starosta Myśliborski</p>	
5.	<p>1. Uchwalenie budżetu Powiatu Myśliborskiego na 2020 rok.</p> <p>2. Uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Myśliborskiego.</p> <p>3. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia planu pracy Rady Powiatu na 2020 rok.</p> <p>4. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2020 rok.</p> <p>5. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia planu pracy Komisji skarg, wniosków i petycji na 2020 rok.</p> <p>6. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia planu pracy Komisji Finansów, Budżetu i Rozwoju Gospodarczego na 2020 rok.</p> <p>7. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia planu Komisji Oświaty, Bezpieczeństwa Publicznego, Drogownictwa, Zdrowia i Spraw Społecznych na 2020 rok.</p>	grudzień	<p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Zarząd Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Przewodniczący Rady Powiatu w Myśliborzu</p> <p>Przewodniczący Komisji Rewizyjnej</p> <p>Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji</p> <p>Przewodniczący Komisji Finansów, Budżetu i Rozwoju Gospodarczego</p> <p>Przewodniczący Komisji Oświaty, Bezpieczeństwa Publicznego, Drogownictwa, Zdrowia i Spraw Społecznych</p>	

projekt

**UCHWAŁA NR ...../2019**  
**RADY POWIATU W MYŚLIBORZU**  
**z dnia ..... 2019 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Myśliborskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.) w związku art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwała co następuje:

§1. Skargę członków NSZZ Pracowników Ochrony Zdrowia przy Domu Pomocy Społecznej w Myśliborzu na działania Starosty Powiatu w Myśliborzu Pani Danuty Patkowskiej uznaje się za bezzasadną.

§2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

**Robert Dudek**

Przygotował:  
Przewodniczący  
Rady Powiatu w Myśliborzu

UCHWAŁA NR ...../2019  
Przewodnicząca  
R. G. G. 238

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 ust. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) rozpatrzenie skargi na działania starosty należy do rady powiatu.

W dniu 28 marca 2018r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu wpłynęła skarga członków NSZZ Pracowników Ochrony Zdrowia przy Domu Pomocy Społecznej w Myśliborzu na działania Starosty Powiatu w Myśliborzu Danuty Patkowskiej. Skarżący zarzucili nie dotrzymanie słowa danego w piśmie z dnia 22 listopada 2016r. o podwyższeniu wynagrodzenia średnio o 300 zł brutto co roku w roku 2017 oraz 2018. Zarzucono także nie podejmowanie rozmów ze Związkiem, pomimo pisemnych próśb.

Skargą zajmowała się Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Myśliborzu jednakże sposób załatwienia skargi nie został zaakceptowany przez Radę Powiatu w Myśliborzu. Przewodniczący Rady skierował do Komisji Rewizyjnej pismo o załatwienie skargi przy uwzględnieniu okoliczności, że Starosta nie rozstrzyga o wysokości wynagrodzeń w Domu Pomocy Społecznej. Komisja Rewizyjna nie ustosunkowała się i nie przedstawiła kolejnego projektu uchwały w sprawie załatwienia skargi. W związku z powyższym Przewodniczący Rady podjął inicjatywę uchwałodawczą w tym przedmiocie.

Po wnikliwej analizie zebranego materiału dowodnego oraz dokonanej subsumcji uznano co następuje:

Budżet, a właściwie uchwała budżetowa, stanowi podstawę polityki finansowej powiatu. Za złożenie projektu uchwały budżetowej odpowiedzialny jest zarząd powiatu a nie starosta - co wynika z art. 238 § 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej zwanej „ufp”). Co za tym idzie inicjatywa uchwałodawcza w tym zakresie należy do wyłącznych kompetencji Zarządu Powiatu nie starosty. Oznacza to tyle, że żaden inny organ powiatu, czy osoba, nie może wystąpić z projektem uchwały. Tak przedłożony projekt uchwały budżetowej dalej poddany jest woli rady powiatu. Ostateczny kształt uchwały budżetowej zależy bowiem od organu stanowiącego powiatu, która posiada legitymację do wprowadzania zmian do projektu uchwały budżetowej zgodnych z zakresem wskazanym w art. 239 § 2 ufp, gdzie stwierdza się, że : „*Bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego*”. W zakresie określonym niniejszymi przepisem rada powiatu jest uprawniona do przenoszenia środków pomiędzy poszczególnymi pozycjami budżetu. Tego rodzaju decyzja nie została podjęta przez Radę Powiatu w Myśliborzu przy uchwalaniu uchwały budżetowej i wchodzącego w jej skład planu finansowego Domu Pomocy Społecznej na rok 2018r.



Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że pozbawione podstaw prawnych są zarzuty skierowane w zakresie braku zabezpieczenia i wypłaty środków przeciwko Staroście Powiatu Danucie Patkowskiej - jako osobie, która nie zrealizowała postulatów związków zawodowych reprezentujących pracowników Domu Pomocy Społecznej w całości. Starosta Powiatu nie ma jakiegokolwiek legitymacji prawnej do uchwalania projektu uchwały budżetowej albowiem jak wskazano na wstępie inicjatywna w tym zakresie przysługuje Zarządowi Powiatu w Myśliborzu, który działa kolegialnie.

Niezależnie od powyższego dalsze kompetencje, a właściwie ostateczny kształt planu finansowego Domu Pomocy Społecznej zależy od budżetu powiatu uchwalonego przez Radę Powiatu w Myśliborzu, a nie przez Starostę.

Przepisy prawa stanowią, że zarząd powiatu odpowiada za prawidłowe wykonanie budżetu powiatu. Zarząd powiatu jest więc związany zapisami budżetu i nie może dowolnie realizować zgłaszanych postulatów jeśli uchwała budżetowa wydatków w požądanej przez skarżących wysokości nie przewiduje, co miało miejsce w niniejszej sprawie.

Odnosząc się do pisma Starosty Powiatu Danuty Patkowskiej z dnia 22 listopada 2016r. należy stwierdzić, że pismo nie zawiera obietnicy przyznania środków w wysokości żądanej przez skarżących, a jedynie propozycję zwiększenia wynagrodzenia bez konkretnego odniesienia się, do której z części wynagrodzenia zwiększenie miałyby nastąpić oraz wskazanie średniej kwoty podwyżki. Wynagrodzenie pracowników Domu Pomocy Społecznej składa się zgodnie z zarządzeniem Dyrektora DPD nr 52/2016 z dnia 21 października 2016r. z płacy zasadniczej i premii. Stopień ogólności pisma z 22 listopada 2016r. nie pozwala na przyjęcie żadnych konkretnych ustaleń dotyczących postulowanych przez skarżących podwyżek. Powyższa propozycja nie spotkała się z pełną akceptacją Zarządu Powiatu w Myśliborzu ani Rady Powiatu w Myśliborzu, które to organy mają prawo do zajęcia ostatecznego stanowiska w sprawie.

Odnosząc się do kwestii nie podejmowania rozmów ze związkiem należy stwierdzić, że żaden przepis prawa nie nakłada na starostę powiatu obowiązku podejmowania rozmów ze związkiem zawodowym innego pracodawcy. Starosta bowiem wykonuje wyłącznie obowiązki pracodawcy wobec pracowników starostwa i obowiązany jest do działań określonych ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1881 z późn. zm.) wobec własnych pracowników.

Z tych względów skargę należało uznać za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) poucza się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.