

Myślibórz, dnia 8 lutego 2011 roku

BOR.II.0003.8.2011

**Pan  
Ryszard Wiśniak  
Radny Rady Powiatu  
w Myśliborzu**

Odpowiadając na zgłoszone przez Pana interpelacje na sesji Rady Powiatu w Myśliborzu w dniu 26 stycznia 2011 roku informuję, co następuje:

1. w sprawie kondycji finansowej Powiatu Myśliborskiego:

Informuję, że:

- ✓ Planowane dochody Powiatu na 2011 rok wynoszą 63.466.204 zł.
- ✓ Planowane wydatki Powiatu na 2011 rok wynoszą 67.568.375 zł.
- ✓ Planowane przychody na 2011 rok – 7.000.000 zł.
- ✓ Planowane rozchody na 2011 rok – 2.897.829 zł.
- ✓ Zadłużenie Powiatu wynosi – 59,99 % (max. dopuszczalny wsk. 60%)

2. w sprawie przygotowania autopoprawki Zarządu Powiatu w Myśliborzu do projektu budżetu na 2011 rok:

Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2011 roku rozpatrzył wnioski złożone do projektu budżetu i podjął decyzję które zadania powinny zostać ujęte w autopoprawce do projektu budżetu Powiatu Myśliborskiego na 2011 rok. Następnie na posiedzeniu w dniu 03 lutego 2011 rok Zarząd przyjął autopoprawkę do projektu budżetu na 2011 rok. Dodatkowo do autopoprawki wprowadzono do zabezpieczenia kwotę 217.950 zł. w tym odsetki w wysokości 51.538 zł. dotyczącą zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z zachowaniem procedur, z tytułu realizacji przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Myśliborzu projektu pn. „Pomocna dłoń” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

3. W sprawie stanu technicznego chodnika w miejscowości Mostkowo:

Informuję, że punktowe osiadanie chodnika w Mostkowie spowodowane jest nieszczelnością sieci wodociągowej. Fakt ten został zasygnalizowany Spółce Wodnej PŁONIA w Barlinku, która jako właściciel sieci dokona naprawy chodnika.

4. w sprawie zakresu kompetencji dot. stanu melioracji i stosunków wodnych oraz działań zabezpieczających przed podtopieniami i zalewaniem pól:

Podstawowe uregulowania w zakresie budowy, utrzymania, nadzoru i kontroli urządzeń melioracji wodnych szczegółowych zawarte zostały w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne ( Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm. ) oraz przepisach wykonawczych do tej ustawy. W art. 70, art. 71 i art. 73 ustawy Prawo wodne zdefiniowane zostały urządzenia melioracji wodnych podstawowych i szczegółowych. W świetle tych

uregulowań do urządzeń melioracji wodnych szczegółowych ( w skrócie u.m.sz.) zalicza się: rowy wraz z budowlami, drenowania, rurociągi o średnicy poniżej 0,6 m, stacje pomp do nawodnień ciśnieniowych, ziemne stawy rybne, groble na obszarach nawadnianych, systemy nawodnień grawitacyjnych i ciśnieniowych. Za utrzymanie u.m.sz. odpowiedzialni są właściciele gruntów (m.in. rolnicy), a w przypadku urządzeń objętych działalnością spółki wodnej, odpowiedzialność ta spoczywa na spółce wodnej (art. 77 ust. 1 ustawy Prawo wodne). Jeżeli obowiązek utrzymania urządzeń melioracji wodnych szczegółowych nie jest wypełniany, starosta ustala w drodze decyzji dla właściciela gruntu-proporcjonalnie do odnoszonych przez niego korzyści - szczegółowy zakres i termin jego wykonania (art. 77 ust. 2 ustawy Prawo wodne).

Spółki wodne nie działają w celu osiągnięcia zysku, zrzeszają osoby fizyczne ( właściciele gruntów m.in. rolników) lub prawne i mają na celu zaspokojenie określonych ustawą Prawo wodne potrzeb w dziedzinie gospodarowania wodami, w tym wykonywania, utrzymania i eksploatacji urządzeń melioracji wodnych oraz prowadzenia racjonalnej gospodarki na terenach zmeliorowanych (art. 164 ust. 1, ust. 3 pkt. 4 ustawy Prawo wodne). Członkowie spółki wodnej obowiązani są do wnoszenia składek i ponoszenia na jej rzecz innych, określonych w statucie świadczeń, niezbędnych do wykonywania statutowych zadań spółki wodnej. Składki i świadczenia na rzecz spółki wodnej powinny być proporcjonalne do korzyści odnoszonych przez członków spółki, w związku z jej działalnością. Spółki wodne mogą korzystać z dotacji podmiotowych z budżetu państwa oraz z pomocy finansowej jednostek samorządu terytorialnego, udzielanej zgodnie z uregulowaniami ustawy o finansach publicznych, przeznaczonej w szczególności na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych (art. 164 ust. 5 i 7 ustawy Prawo wodne).

Organami spółki wodnej są: walne zgromadzenie członków spółki wodnej, zarząd oraz komisja rewizyjna

Walne zgromadzenie powinno być zwoływane przez zarząd co najmniej raz w roku (art. 174 ustawy Prawo wodne).

Na terenie powiatu myśliborskiego działa obecnie pięć Gminnych Spółek Wodnych ( Barlinek, Boleszkowice, Dębno, Myślibórz i Nowogródek Pomorski) oraz ich związek tj. Rejonowy Związek Spółek Wodnych z siedzibą w Myśliborzu. Według informacji uzyskanych od kierownika biura RZSW terenem działalności gminnej spółki wodnej jest teren gminy. Zatem za utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych na terenie powiatu odpowiedzialne są gminne spółki wodne ( art. 77 ust. 1 ustawy Prawo wodne).

Cztery Gminne Spółki Wodne ( Barlinek, Boleszkowice, Dębno i Myślibórz ) wywiązują się w miarę swoich skromnych możliwości ze swoich zadań statutowych tj. prowadzą działalność a ich zarządy zwołują roczne walne zgromadzenie członków, i na miarę posiadanych środków finansowych pochodzących ze składek członkowskich (b. niska ściągalność) oraz dotacji od wojewody zachodniopomorskiego. Natomiast praktycznie nie wypełnia – mimo wezwania starosty - swoich obowiązków statutowych Gminna Spółka Wodna Nowogródek Pomorski, która nie odbyła dwóch walnych zgromadzeń członków za lata 2008 i 2009. W roku 2010 wojewoda zachodniopomorski przyznał dotacje w łącznej wysokości 23.000 PLN dla czterech spółek, bez GSW Nowogródek, która nie złożyła wniosku o taką dotację.

Na obszarze działania 5 gminnych spółek wodnych utrzymanie i konserwacja u.m.sz. nie była prowadzona w zakresie wynikającym z dobrych praktyk lub instrukcji eksploatacyjnych (coroczna konserwacja gruntowna 1/3 rowów melioracyjnych i bieżąca obejmująca jej całość, a także oczyszczanie studzienek drenarskich, przepustów i urządzeń piętrzących. Przykład wykazu prac dot. utrzymania i konserwacji u.m.sz. przedstawiono w *załączniku*.

Zgodnie z art. 178 ustawy Prawo wodne nadzór i kontrolę na działalnością spółek wodnych sprawuje starosta a nad Rejonowym Związkiem Spółek Wodnych marszałek województwa (art. 164 ust. 9 ustawy Prawo wodne). Ponieważ ustawa Prawo wodne w żadnym przepisie nie wskazuje, że kompetencje przyznane ustawą staroście stanowią realizację zadania z zakresu administracji rządowej, przyjmuje się, że nadzór i kontrola na działalnością spółek wodnych jest zadaniem własnym organu samorządowego (starosty). Jednak w ramach kompetencji nadzorczej nad spółkami wodnymi

starosta jest uprawniony wyłącznie do kontroli zgodności z prawem uchwał podjętych przez organy spółki wodnej; inny zakres kontroli np. kontrola w siedzibie spółki dokumentów, zamówień, umów, rozliczeń finansowych itp. nie jest prawem dopuszczalna. Starosta nie może podjąć decyzji np. o rozwiązaniu spółki z powodu jej działalności naruszającej prawo lub statut albo kierować wezwania do prowadzenia działalności statutowej w przypadku jej braku jak np. GSW Nowogródek Pom.

W sytuacji, gdy teren całego powiatu myśliborskiego jest objęty działalnością 5 gminnych spółek wodnych skorzystanie przez starostę z uprawnienia określonego w art. 77 ust. 2 ustawy Prawo wodne w brzmieniu:

*" 1. Utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli*

*urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej – do tej spółki.*

*2. Jeżeli obowiązek, o którym mowa w ust. 1, nie jest wykonywany, organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego*

*[starosta] ustala, w drodze decyzji, proporcjonalnie do odnoszonych korzyści przez właścicieli gruntu, szczegółowe zakresy i terminy jego wykonywania."*

w stosunku do właścicieli gruntów (m.in. rolników) jest niemożliwe. Z tego powodu wnioski kierowane do starosty przez organ gminy (burmistrza bądź wójta) o wydanie takiej decyzji dla właścicieli gruntów na podstawie tego przepisu ustawy Prawo wodne są załatwiane odmownie. Natomiast starosta nakłada taki obowiązek tj. utrzymania, nadzoru i kontroli urządzeń melioracji wodnych szczegółowych na zarządy Gminnych Spółek Wodnych.

Niestety, trzeba stwierdzić, że stan utrzymania, nadzoru i kontroli urządzeń melioracji wodnych szczegółowych na terenie powiatu myśliborskiego jest zły i nie odbiega od stanu w innych rejonach Polski, co stwierdziła w grudniu 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli w swoim raporcie.

Wskazano w nim na następujące problemy dotyczące utrzymania u.m.sz:

- stan środków na utrzymywanie urządzeń melioracyjnych jest niewystarczający a propozycje podwyższenia składek wśród członków spółki nie są akceptowane. Brakuje dotacji z jednostek samorządu terytorialnego, a dopłaty bezpośrednie z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa są niewspółmierne do wzrostu kosztów produkcji rolnej,
- spółki nie mogą wykorzystać dotacji otrzymanych od wojewody na zakup sprzętu mechanicznego służącego utrzymywaniu urządzeń melioracyjnych,
- spółki nie mają bezpłatnego dostępu do map geodezyjnych (z zasobu kartograficznego),
- kilkukrotne zamiany kompetencji w zakresie nadzoru na spółkami wodnymi spowodowały braki kadrowe przy organizacji i prowadzeniu dokumentacji statutowej spółek, jak też organizacji i wykonawstwa robót konserwacyjnych. Obecnie zagadnieniami tymi w spółkach zajmują się osoby często przypadkowe, nieznające zagadnień, a całość spraw spoczywa na zarządach spółek (rolnikach) nieposiadających stosownego przygotowania. Nie ma w chwili obecnej na szczeblu województwa jednostki koordynującej całość zagadnień związanych z utrzymaniem, konserwacją i eksploatacją urządzeń melioracji wodnych szczegółowych,
- istotną kwestią jest brak w spółkach operatów oddziaływania u.m.sz. (co uniemożliwia prawidłowy wymiar składek członkowskich i rzetelne obciążanie niezrzeszonych właścicieli gruntów, na które te urządzenia oddziałują), jak i brak dokumentacji techniczno-eksploatacyjnej zarządzanych obiektów melioracyjnych, co z kolei utrudnia ich właściwą eksploatację. Sytuacja ta powoduje systematyczne zmniejszanie się rodzaju i zakresu rzeczowego wykonywanych prac konserwacyjnych, a tym samym ograniczenie funkcjonalności urządzeń i ich przyspieszoną dekapitalizację,
- należy zlikwidować bariery prawne uniemożliwiające wspieranie finansowe spółek wodnych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz przenieść nadzór i kontrolę nad spółkami wodnymi do zadań Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych,
- istnieją możliwości pozyskiwania środków unijnych w ramach różnorodnych programów rolno-środowiskowych, w ramach których są środki na poprawę stanu wód oraz na

melioracje. Wymaga to zaangażowania samych rolników (organizowania się w grupy beneficjentów) i organizacji (instytucji), które przygotowałyby rolników do pozyskiwania tego rodzaju środków. Jednostki samorządu terytorialnego powinny dążyć do pozyskania środków unijnych na utrzymanie urządzeń melioracyjnych,

- zapewnienie merytorycznej pomocy spółkom wodnym w prowadzeniu działalności statutowej i gospodarczo - finansowej, w tym głównie poprzez:

organizację i udział w komisyjnych przeglądach urządzeń; pomoc w opracowaniu przedmiarów, wycen i kosztorysów robót konserwacyjnych, planów gospodarczo-finansowych, w dokumentowaniu wykonania prac konserwacyjnych i budowlanych; pomoc w przygotowaniu materiałów sprawozdawczych i planistycznych oraz w pozyskiwaniu innych (poza składkami członkowskimi) źródeł finansowania utrzymania u.m.sz.,

- ułatwienie spółkom wodnym prawnej egzekucji należności ze składek członkowskich.

Starostwo Powiatowe w Myśliborzu, w ramach posiadanych kompetencji i możliwości budżetu powiatu, dołoży starań, aby przy współpracy z innymi instytucjami doprowadzić do poprawy stanu utrzymania urządzeń melioracji wodnych szczegółowych znajdujących się na terenie powiatu.

WICESTAROSTA

  
Andrzej Potyka



**Prace i zabiegi zalecane w konserwacji i utrzymaniu urządzeń melioracji wodnych szczegółowych.**

Zalecane w cyklu rocznym rodzaje, zakres i częstość prac konserwacyjnych dla właściwego funkcjonowania urządzeń melioracji wodnych szczegółowych obejmują:

- dwukrotne koszenie skarp rowów melioracyjnych oraz oczyszczanie dna rowów w razie potrzeby,
- dwukrotny przegląd studzienek drenarskich i ich odmulenie,
- gruntowne odmulenie 30% stanu rowów melioracyjnych oraz naprawa budowli na tych urządzeniach.

Ilość i rodzaje robót koniecznych do wykonania w danym roku ustala się na podstawie przeglądów jesiennych w roku poprzedzającym i urealnienia w trakcie przeglądów wiosennych.

Do zakresu robót konserwacyjnych wykonywanych przy urządzeniach melioracyjnych należy:

- konserwacja gruntowna i bieżąca cieków otwartych. Konserwacja gruntowna polega na odbudowie rowów, naprawie i przebudowie uszkodzonych przepustów i budowli piętrzących, uzupełnieniu lub wymianie umocnień skarp oraz uzupełnieniu studzienek kontrolnych. Konserwacja bieżąca polega na minimum dwukrotnym obkaszaniu skarp, usunięciu roślin pływających w rowach i oczyszczeniu dna oraz uzupełnieniu brakujących elementów budowli piętrzących i konserwacji części drewnianych tych budowli,
- wykaszanie roślinności z dna rowów i skarp (przynajmniej dwa razy w sezonie wegetacyjnym, najlepiej w terminach koszenia traw na łąkach). Wykaszanie zapobiega zmniejszeniu przepustowości przepływu wody i podnoszeniu się jej poziomu, które wpływa na nadmierne nawilgotnienie terenu,
- odmulanie dna rowów melioracyjnych (przeciętnie co dwa - trzy lata, a w razie potrzeby częściej). Nadmierne zamulenie sprawia, że rowy melioracyjne nie są w stanie spełniać swojej funkcji odbioru i odprowadzenia wody lub jej doprowadzenia,
- naprawa uszkodzeń na ciekach (po stwierdzeniu zniszczeń lub naturalnego zużycia umocnień),
- naprawa i konserwacja urządzeń drenarskich oraz budowli melioracyjnych, w razie potrzeby. Wadliwe działanie urządzeń drenarskich jest rozpoznawalne po występowaniu na polach plam, kałuż lub „wybijania” wody na powierzchnię gruntu,
- konserwacja sieci drenarskiej i rowów odpływowych (przywrócenie drożności „zbieraczy” wody poprzez wykoszenie skarp, oczyszczenie dna rowu i usunięcie zbędnych przedmiotów) oraz wylotów i studzienek (czyszczenie lub odbudowa, jeżeli konstrukcja została naruszona).

**Źródło:**

Materiały instruktażowo-szkoleniowe dla służby eksploatacyjno-konserwacyjnej urządzeń melioracji wodnych i dla użytkowników terenów zmeliorowanych.