

UCHWAŁA NR LXVII/439/2023
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 30 października 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Myśliborskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę na działalność Starosty Myśliborskiego związaną z zarządzaniem Szpitalem Barlinek Sp. z o.o., przekazaną przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w dniu 19 września 2023 roku.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu


Robert Dudek

UZASADNIENIE

Dnia 13 września 2023 roku ... złożył skargę do Wojewody Zachodniopomorskiego na działalność Starosty Myśliborskiego związaną z zarządzaniem Szpitalem Barlinek Sp. z o.o., która w dniu 19 września 2023 roku została przekazana według właściwości do rozpatrzenia przez Radę Powiatu Myśliborskiego.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Skarżący w przedmiotowej skardze przedstawił szczegółowe zarzuty, które dotyczyły:

1) realizacji zadania „Projektowanie i budowa oraz modernizacja budynków szpitalnych SPZOZ w Barlinku wraz z finansowaniem i pozyskaniem środków bezzwrotnych w ramach kompleksowej realizacji inwestycji”:

cyt.: [...] Już w 2007 roku starosta Andrzej Potyra udzielając wywiadu (materiał dostępny na Forum) powiedział, że szpitale trzeba dostosowywać do standardów unijnych. Póki co na, tamten czas Powiatu nie było stać na taką inwestycję, gdzie wg słów Potyry, potrzeba było 40 mln zł. Jednakże Powiat, będący wtedy udziałowcem większościowym w szpitalu postanowił rozbudować go nie posiadając środków na ten cel. Decyzja co najmniej dziwna, gdyż nie prowadzi się inwestycji nie mając na nią pieniędzy. Najciekawszym elementem układanki jest to, że w momencie podejmowania decyzji o rozbudowie szpitala, powiat zobowiązany był programem naprawczym narzuconym przez RIO (Regionalną Izbę Obrachunkową), gdyż sam przekroczył pułap zadłużenia i wszelkie wskaźniki, które obligowały RIO do wprowadzenia takiego programu. Inwestycja w szpital kolokwialnie rzecz biorąc była decyzją na zasadzie: „Jesteśmy zadłużeni ale zadłużamy się dalej i mamy gdzieś program naprawczy RIO”. Powiat w ogóle nie powinien nawet o tym myśleć. Jednak ktoś w Powiecie miał inne plany więc rozbudowa szpitala ruszyła.!!! A, że odbywało się to wszystko przed wyborami to „kiełbasa wyborcza” pod postacią wyremontowanego szpitala działałaby podwójnie. [...]

cyt.: [...] Gdy Powiat ogłaszał przetarg na remont szpitala dysponował kwotą około 6 mln zł. Zgłosiło się wielu oferentów, jednak, żaden z nich nie podjął się realizacji za taką kwotę. Była stanowczo za mała. Przedział za jaki oferowano zrobić taką inwestycję rozpoczynała kwota 10 mln zł. Ostatecznie wyłoniono

[...] I tu Powiat myślał, że złapał pana Boga za nogi, ponieważ znaleźli firmę, która nie dość, że im pożyczy pieniądze, to jeszcze wybuduje im Szpital. Jak naiwnym trzeba być by w coś takiego uwierzyć... Jednak to stało się rzeczywistością!!! Po wykorzystaniu na budowę kwoty, którą przeznaczył Powiat prace stanęły bo okazało się, że ... nie uzyskało żadnych pieniędzy. Podwykonawcą dla ... spółka komandytowa była lokalna firma . Firma przestała otrzymywać wynagrodzenie więc zeszła z placu budowy. Po wielu próbach

kontakty z przedstawicielami firmy w obecności swojego prawnika przyjechali targować wyższą cenę usługi, bo jak stwierdzili „początkowa cena usługi” jest niewystarczająca. Swoją drogą ciekawe, że można tak sobie zmieniać kontrakt w trakcie jego trwania!!! Jednak nasi dobrodusznymi rajcy Powiatu zgodzili się na warunki jakie im przedstawiło, zastawiając hipotekę Szpitala!!! Na szczęście dobrze się to zakończyło o czym piszę później. [...]

2) podjętej współpracy z

cyt.: [...] Jak wynika z dostępnych nam dokumentów, Szpital Barlinek w dniu 13 kwietnia 2015 roku unieważnia zapytanie ofertowe na w/w zamówienie ze względu na brak jakiegokolwiek oferty ze strony banków. I tu się zatrzymujemy!!!! Tymczasem wg pisma starosty A. Potyry w ramach odpowiedzi do Rady Gminy Barlinek odnosząc się do wypowiedzi Przewodniczącego Rady w Barlinku Mariusza Maciejewskiego podczas XXXII Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy (tak tej samej, z której B24 usunął film ze swoich stron) czytamy: „7. W dniu 13.04.2015r. Zarząd Spółki Szpital Barlinek Sp. z o.o., reprezentowany przez Prezesa Zarządu –

(nie Powiat Myśliborski!) podpisał z umowę na emisję obligacji na kwotę 8 mln zł, tym samym gwarantując pozyskanie środków finansowych na dokończenie realizacji inwestycji. Jednym z warunków uruchomienia środków z emisji obligacji było podpisane przez Gminę Barlinek umowy wsparcia będącej zabezpieczeniem płatności dla [...]

[...] Skąd w dniu 13 kwietnia 2015 pojawił się skoro jedynym wnioskodawcą o usługę bankową był Szpital Barlinek a ten właśnie w tym samym dniu unieważnił zamówienie ofertowe właśnie z powodu braku oferty ze strony banków!!! KTO PRZYNIÓŚŁ W TECZCE?? Nigdzie na żadnej ze stron ani Powiatu ani gminy ani szpitala nie ma wzmianki o tym by bank ten był wyłoniony w jakimkolwiek przetargu!!! [...]

[...] Tak jak wszystkie drogi prowadzą do Rzymu tak w tym przypadku wszystkie drogi prowadzą do powiatu!!! Uwierzcie, że było to bardzo proste zadanie. Wystarczyło wejść na wieloletni Plan Finansowy Powiatu i spojrzeć w jakich bankach powiat zaciągnął swoje kredyty oraz kredyty w obligacjach. [...]

[...] Jak widać z powyższej konkluzji jakiś mądry powiatowy urzędnik, korzystając już z wcześniejszej współpracy z przyniósł go najzwyczajniej w świecie w teczkę z pominięciem jakiegokolwiek procedur przetargowych. Dziwne jest, że stał się obrońcą zadłużonych w tym kraju. [...]

3) zatrudnienia na stanowisku Prezesa Zarządu Spółki Szpital w Barlinku:

cyt.: [...] Niestety w to miejsce (dot. funkcji Prezesa Zarządu Spółki) wstawiono innego człowieka. Dobrego kolegę ze Stargardu Marszałka Geblewicza i Potyry – p. [...]

Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów, w ramach właściwości rady powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 20 października 2023 roku, po dokonaniu analizy wyjaśnień i dokumentacji sprawy przedłożonej przez Starostę uznała, że skarga jest niezasadna.

W toku rozpatrywania skargi, Rada Powiatu w Myśliborzu zważyła, co następuje.

W zakresie przedstawionych zarzutów przedłożone zostały wyjaśnienia, w których poinformowano, iż funkcje właścicielskie w Spółce Szpital Barlinek Sp. z o. o. sprawuje Gmina

Barlinek reprezentowana przez Burmistrza Barlinka oraz Powiat Myśliborski, w imieniu którego występuje Zarząd Powiatu w Myśliborzu. Starosta Myśliborski nie posiada delegacji ustawowych do wykonywania funkcji nadzorczych w Szpitalu Barlinek. Decyzje Powiatu Myśliborskiego jako współnika Spółki Szpital Barlinek w zakresie działalności Szpitala Barlinek podejmowane były odpowiednio przez ówczesne Zarządy Powiatu w Myśliborzu. Z uwagi na ciągłość władzy obecny Zarząd Powiatu kontynuuje działania podejmowane przez poprzedników i na bieżąco monitoruje sytuację organizacyjną i finansową spółki, proponując jedynie rozwiązania mające na celu poprawę jej sytuacji. Szpital w Barlinku posiadał (i posiada) osobowość prawną i samodzielnie podejmował (i podejmuje) decyzje w zakresie zarządzania Szpitalem. Do dnia 11 grudnia 2012 r. decyzje dotyczące Szpitala podejmował Dyrektor SPZOK Szpital Powiatowy w Barlinku, natomiast po przekształceniu SPZOK-u w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością jej organem stał się Zarząd spółki reprezentowany przez Prezesa Zarządu (w zastępstwie: Prokurent), który prowadzi sprawy spółki i reprezentuje ją na zewnątrz. Starosta Myśliborski nie był i nie jest organem Szpitala, nie zarządzał nim, dlatego też nie ogłaszał ani nie organizował przetargu na inwestycje polegające na rozbudowie Szpitala Barlinek Sp. z o.o. Dodatkowo należy tutaj zaznaczyć, że w okresie, o których mowa w powyżej przytoczonych sformułowaniach Starostą Myśliborskim nie był Andrzej Potyra. Wszelkie decyzje w zakresie postępowań przetargowych oraz samej już realizacji inwestycji rozbudowy Szpitala podejmowane były przez odpowiednie organy Szpitala. Z dokumentacji, w posiadaniu której jest tutaj Urząd, wynika, że dnia 30 listopada 2012r. w Barlinku zawarta została Umowa o przeprowadzenie kompleksowej realizacji inwestycji w SPZOK Szpital Powiatowy w Barlinku. Stronami UMOWY byli: Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy w Barlinku reprezentowany przez Dyrektora –
oraz Głównego Księgowego – **(Nie Powiat Myśliborski!)**

oraz

Przedmiotem umowy było:

- wykonanie niezbędnej dokumentacji projektowej;
- pozyskanie środków gotówkowych na sfinansowanie inwestycji w kwocie 8.120.200,00 zł;
- realizacja inwestycji: budowa budynku szpitalnego C wraz z niezbędną infrastrukturą oraz wykonanie modernizacji pomieszczeń budynku szpitalnego (kondygnacja I i II);
- pozyskanie refinansowania inwestycji ze środków bezzwrotnych na poziomie nie niższym niż 25% kosztorysu ofertowego.

Dnia 21 stycznia 2013r. Generalny wykonawca – podpisał umowę o generalne wykonawstwo robót budowlanych z firmą

. Dnia 22 stycznia 2013r. protokołem Szpital w Barlinku przekazał firmie . plac budowy.

Na podstawie pisma z dnia 19 grudnia 2014 roku wynika, że Zarząd Powiatu był informowany przez Prokurenta Szpitala Barlinek – o problemach z dalszą realizacją inwestycji z uwagi na fakt, iż firma nie wywiązywała się z zapisów zawartej Umowy ze Szpitalem, w tym tej dotyczącej m.in. sfinansowania inwestycji i pozyskania źródeł bezzwrotnych na ten cel. Wobec tego Zarząd Spółki podjął działania w kierunku pozyskania środków na dokończenie inwestycji; zlecił przeprowadzenie analizy zdolności kredytowej Szpitala oraz efektywności ekonomicznej inwestycji; poszukiwał banku, który byłby zainteresowany wykupem obligacji. Przygotował dokumentację przetargową zamówienia publicznego na pozyskanie długoterminowego kredytu inwestycyjnego.

W momencie kiedy pojawiły się problemy z realizacją inwestycji Powiat Myśliborski, jako współnik Spółki, w imieniu którego działał Zarząd Powiatu w Myśliborzu podejmował działania mające na celu wyjaśnienie zaistniałej sytuacji i doprowadzeniu całego

przedsięwzięcia do końca. Zarząd Powiatu wzywał do złożenia wyjaśnień Prezesa Zarządu Spółki w zakresie zagrożeń związanych z realizacją inwestycji, był inicjatorem spotkania z przedstawicielami udziałowców Spółki, Zarządu Spółki oraz przedstawicielei firmy

W odpowiedzi na zawartą w skardze kwestię związaną z
ustalono, że decyzje w zakresie procedury wyłonienia podejmowane były przez odpowiednie organy Szpitala, a nie tak jak jest to sugerowane – przez Powiat Myśliborski. Z dokumentacji, w posiadaniu której jest tut. Urząd, wynika, że dnia 13 kwietnia 2015r. Zarząd Spółki Szpital Barlinek reprezentowany przez przedstawiciel Staroście Myśliborskiemu projekty dokumentów przygotowanych przez kancelarię prawną we współpracy z bankiem dot. emisji obligacji na sfinansowanie zadania inwestycyjnego rozbudowy Szpitala w Barlinku. Prezes informował, że dokumenty zostały również przekazane Gminie Barlinek celem podjęcia stosownych uchwał. Wskazano, że warunkiem otrzymania środków z emisji obligacji na rozbudowę Szpitala jest dostarczenie do banku stosownych uchwał oraz podpisanie umowy wsparcia i oświadczeń obu samorządów. Następnie po uzgodnieniach treści zapisów, w dniu 12 maja 2015 roku zawarta została Umowa wsparcia pomiędzy Powiatem Myśliborskim a Gminą Barlinek, Szpitalem Barlinek Sp. z o. o. oraz

Skarżący w przedmiotowej skardze poruszył również sprawę wyboru Prezesa Zarządu Spółki Szpital w Barlinku. Komisja zgodziła się ze stanowiskiem Starosty Myśliborskiego, iż wybór Prezesa Zarządu Spółki odbył się zgodnie z art. 201 §4 ustawy z dnia 15 września 2000 roku Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1467 ze zm.) oraz umową spółki. W dniu 26 czerwca 2019r. na Zwyczajnym Zgromadzeniu Wspólników Spółki Szpital Barlinek Sp. z o. o. do jednoosobowego Zarządu Spółki i pełnienia funkcji Prezesa Zarządu Spółki Szpital Barlinek Sp. z o. o. Burmistrz Barlinka zgłosił kandydaturę. Po przeanalizowaniu dokumentów Zgromadzenie Wspólników stwierdziło, że kompetencje i kwalifikacje kandydata są zgodne z wymogami zawartymi w paragrafie 16 ust. 3 Aktu Założycielskiego Spółki (tj. wykształcenie wyższe i co najmniej 5-letni staż pracy). Uchwałą Nr 7/06/2019 Zgromadzenie Wspólników powołało Pana do składu jednoosobowego Zarządu Spółki, powierzając mu funkcję Prezesa Zarządu.

Odnosząc się do ostatniego sformułowania w skardze, tj.: cyt. [...] *rozpatrzenia w szczególności, możliwości zwrotu wkładów pieniężnych gminy Barlinek w Szpitalu Barlinek przez Powiat myśliborski*, wyjaśniając tą kwestię Starosta Myśliborski poinformował, iż wkłady pieniężne zostały wniesione do Spółki Szpital Barlinek Sp. z o.o. zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w związku z tym nie ma możliwości formułowania roszczeń wobec Powiatu Myśliborskiego celem ich zwrotu.

Po analizie stanu faktycznego oraz prawnego Komisja w całości zgodziła się ze stanowiskiem Starosty Myśliborskiego przedstawionym w wyjaśnieniach, uznając tym samym, iż zarzuty podniesione w skardze są bezpodstawne oraz pozbawione jakichkolwiek podstaw prawnych i zaproponowała uznanie skargi na działalność Starosty Myśliborskiego za niezasadną.

Rada Powiatu w Myśliborzu, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podejmuje niniejszą uchwałę.