

PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ

JEDNOSTKA KONTROLOWANA:

Wydział Komunikacji
Starostwa Powiatowego w Myśliborzu,
ul. Północna 15; 74-300 Myślibórz.

KONTROLUJĄCY:

- Dagmara Gemiak – Główny Specjalista w Biurze ds. Kontroli Starostwa – Koordynator Zespołu,
- Katarzyna Ostrowska-Wolska – Inspektor w Biurze ds. Kontroli Starostwa – Członek Zespołu.

DATA PRZEPROWADZENIA KONTROLI:

29 czerwca – 31 sierpnia 2023 roku

UPOWAŻNIENIE DO PRZEPROWADZENIA KONTROLI:

Upoważnienie z dnia 26 czerwca 2023 roku, znak: OR.077.153.2023.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie Planu Kontroli na 2023 rok, który stanowi załącznik Nr 5 do Zarządzenia Nr 5/2023 Starosty Myśliborskiego z dnia 13 stycznia 2023 roku w sprawie zatwierdzenia planu kontroli na 2023 rok.

ZAKRES KONTROLI:

Prawidłowość prowadzenia wszczętych w 2022 roku postępowań w przedmiocie wymierzania kar z tytułu niezgłoszenia nabycia, zbycia pojazdu oraz niezarejestrowania pojazdu sprowadzonego z terytorium UE.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

- Pani [imię] - Naczelnik Wydziału Komunikacji;
- Pani [imię] - Zastępca Naczelnika Wydziału Komunikacji;
- Pani [imię] - Inspektor w Wydziale Komunikacji;

OBOWIĄZUJĄCE PRZEPISY:

- Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 ze zm.).
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.).

OPIS STANU PRAWNEGO I FAKTYCZNEGO:

Zgodnie z art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988.) właściciel pojazdu zarejestrowanego jest zobowiązany zawiadomić w terminie nieprzekraczającym 30 dni starostę o zbyciu lub nabyciu pojazdu.

W myśl art. 140mb pkt 2 ww. ustawy, kto będąc właścicielem pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wbrew przepisowi art. 78 ust. 2 pkt 1 nie zawiadamia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu, podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 1000 zł. Zgodnie z art. 140n ust. 1 przywołanej ustawy kary pieniężne w sprawach określonych w art. 140m-140mb są nakładane w drodze decyzji administracyjnej. Stosownie do treści art. 140n ust. 2a ustawy, kary pieniężne, o których mowa w art. 140ma i art. 140mb, nakłada starosta i stanowią one dochód powiatu.

Jak stanowi art. 140n ust. 4 ustawy ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnia się zakres naruszenia, powtarzalność naruszeń oraz korzyści finansowe uzyskane z tytułu naruszenia ustawy.

Postępowanie w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych normuje ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 775 ze zm.).

Ustalono, że na dzień 31.12.2022r. ilość pozycji w rejestrze spraw KD.5410.1 – DOKUMENTACJA REJESTRACJI POJAZDÓW – POSTĘPOWANIA DOT. NAKŁADANIA KAR PIENIĘŻNYCH W ZWIĄZKU Z ART. 140MB wyniosła 592, w tym:

- ilość decyzji o nałożeniu kary – 183;
- ilość decyzji o umorzeniu/uchyleniu – 33;
- ilość spraw w których nie potwierdzono nieprawidłowości - 353;
- ilość rozpoczętych postępowań, sprawy przekazane wg właściwości, sprawy w toku – 23.

Kontrolę przeprowadzono na próbie losowo wybranych postępowań wszczętych w 2022 roku w przedmiocie wymierzania kar z tytułu niezgłoszenia nabycia, zbycia pojazdu oraz niezarejestrowania pojazdu sprowadzonego z terytorium UE.

Akta objęte kontrolą (60 spraw, z 592 spraw wszczętych w 2022 roku) stanowią 17,04% ogółu. Analizie poddano następujące sprawy:

KD.5410.1.1.2022
KD.5410.1.19.2022
KD.5410.1.28.2022
KD.5410.1.35.2022
KD.5410.1.43.2022
KD.5410.1.59.2022
KD.5410.1.65.2022
KD.5410.1.78.2022
KD.5410.1.89.2022
KD.5410.1.98.2022
KD.5410.1.103.2022
KD.5410.1.118.2022
KD.5410.1.129.2022
KD.5410.1.131.2022
KD.5410.1.142.2022
KD.5410.1.152.2022
KD.5410.1.170.2022
KD.5410.1.177.2022
KD.5410.1.186.2022
KD.5410.1.191.2022
KD.5410.1.209.2022
KD.5410.1.217.2022
KD.5410.1.226.2022
KD.5410.1.238.2022
KD.5410.1.241.2022
KD.5410.1.252.2022
KD.5410.1.266.2022
KD.5410.1.273.2022
KD.5410.1.289.2022
KD.5410.1.299.2022
KD.5410.1.308.2022
KD.5410.1.320.2022
KD.5410.1.329.2022
KD.5410.1.337.2022
KD.5410.1.346.2022

Bzpliwski

KD.5410.1.353.2022
KD.5410.1.368.2022
KD.5410.1.371.2022
KD.5410.1.385.2022
KD.5410.1.398.2022
KD.5410.1.408.2022
KD.5410.1.418.2022
KD.5410.1.423.2022
KD.5410.1.437.2022
KD.5410.1.444.2022
KD.5410.1.455.2022
KD.5410.1.466.2022
KD.5410.1.472.2022
KD.5410.1.488.2022
KD.5410.1.499.2022
KD.5410.1.509.2022
KD.5410.1.518.2022
KD.5410.1.528.2022
KD.5410.1.533.2022
KD.5410.1.540.2022
KD.5410.1.543.2022
KD.5410.1.554.2022
KD.5410.1.576.2022
KD.5410.1.588.2022
KD.5410.1.591.2022

W toku kontroli ustalono, że postępowania dotyczące nakładania kar pieniężnych za naruszenie obowiązku zawiadomienia organu rejestrującego o zbyciu lub nabyciu pojazdu prowadzone są przez pracowników Wydziału Komunikacji na podstawie Systemu Informatycznego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (SI CEPiK)

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku Wydział Komunikacji przeanalizował 26 raportów z SI CEPiK.

Wskazano, że pobierane raporty generowane przez system pokazują nieprawidłowości związane z brakiem zgłoszenia nabycia pojazdów, nieprawidłową datą umowy oraz brakiem rejestracji pojazdu sprowadzonego z kraju Unii Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Z informacji uzyskanych z Wydziału Komunikacji wynika, że „analizowanie poszczególnych pozycji w raportach rozpoczyna się od zbierania dokumentów potrzebnych do wszczęcia postępowania tj. umowy kupna/sprzedaży bądź faktury i potwierdzenia zgłoszenia zbycia/nabycia lub rejestracji pojazdu sprowadzonego z zagranicy. Sprawdzając pojazd po numerze rejestracji bądź numerze VIN pojazdu i dacie umowy przy której zarejestrowano nieprawidłowość i sprawdzeniu pod względem właściwości organu, określa się właściciela i wszczyna się postępowanie jeśli zgromadzone dowody wskazują na naruszenie obowiązku zawiadomienia o zbyciu/nabyciu lub braku zarejestrowania pojazdu na terenie Polski. Jeśli strona nie wnosi nowych dowodów w sprawie postępowanie kończy się wydaniem decyzji o nałożeniu kary.

Przy ustalaniu wysokości kary uwzględnia się zakres naruszenia, powtarzalność naruszenia oraz korzyści finansowe uzyskane z tytułu naruszenia ustawy (korzyści finansowe dotyczą pojazdu sprowadzonego z zagranicy gdyż zgłoszenie nabycia/zbycia jest bezpłatne w przeciwieństwie do rejestracji pojazdu sprowadzonego z zagranicy, której koszt wynosi 256 zł). Po uznaniu, iż waga naruszenia jest znikoma i strona zaprzestała naruszenia prawa w

drodze decyzji odstępuje się od wymierzenia kary w myśl art. 189f §1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego.

Po weryfikacji dokumentacji poddanej kontroli stwierdzono, co następuje:

W 2022 roku wydano 190 decyzji o nałożeniu kary na łączną kwotę 36.624,00 zł. Do dnia 31.12.2022r. uiszczono zostały opłaty z tytułu nałożonych kar w wysokości 23.172,19 zł.

W stosunku do pozostałej kwoty (16.451,81 zł) prowadzone są postępowania egzekucyjne w celu dochodzenia zwrotu zaległych należności.

Ponadto ustalono, że prowadzone są również postępowania odwoławcze od decyzji Starosty Myśliborskiego przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym.

Wskazać należy, że postępowania administracyjne prowadzone przez pracowników Wydziału Komunikacji – z upoważnienia Starosty Myśliborskiego, były zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Decyzje poddane kontroli wydawane były z zachowaniem ustawowego terminu.

Ponadto zgodnie z art. 66a. kpa w aktach sprawy zakłada się metrykę sprawy. W treści metryki sprawy wskazuje się wszystkie osoby, które uczestniczyły w podejmowaniu czynności w postępowaniu administracyjnym oraz określa się wszystkie podejmowane przez te osoby czynności wraz z odpowiednim odesłaniem do dokumentów określających te czynności. Metryka sprawy, wraz z dokumentami do których odsyła, stanowi obowiązkową część akt sprawy i jest na bieżąco aktualizowana.

W aktach poddanych kontroli brak było przedmiotowych metryk. W trakcie trwania czynności kontrolnych pracownicy Wydziału uzupełnili braki w dokumentacji. Pracownicy Wydziału zostali pouczeni o realizacji ww. obowiązku w przyszłości.

Biorąc pod uwagę powyższe Zespół kontrolny odstąpił od formułowania zaleceń pokontrolnych w przedmiotowym zakresie.

Dodatkowo zaznaczyć należy, że na dzień zakończenia czynności kontrolnych, tj. 31 sierpnia 2023r. Wydział Komunikacji był w trakcie analizy raportu nr 58 z 2021 roku, który obejmował okres od 22 do 29 listopada 2023r.

Zespół kontrolny poprosił Naczelnika Wydziału Komunikacji o wskazanie przyczyn/powodów, że raporty SI CEPiK, na podstawie których wszczynane są postępowania administracyjne, nie są weryfikowane na bieżąco przez pracowników Wydziału.

Z wyjaśnień Naczelnika Wydziału Komunikacji, wynika, że „z początkiem stycznia 2020 roku został wprowadzony przepis zawarty w art. 140mb ustawy z dnia 20 czerwca 1997r,- Prawo o ruchu drogowym nakładający kary pieniężne za naruszenie obowiązku rejestracji pojazdu sprowadzonego z terytorium UE lub obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu. Kary pieniężne określone w art.140mb, są nakładane w drodze decyzji administracyjnych i stanowią dochód własny powiatu.

W celu pozyskiwania informacji, które wbrew przepisowi art. 78 ust. 2 nie zawiadomili starosty o nabyciu/zbyciu pojazdu lub nie zarejestrowali pojazdu sprowadzonego z terytorium UE, w systemie informatycznym Centralnej Ewidencji Pojazd i Kierowca generowane są raporty o nieprawidłowościach. Raporty generowane są raz w tygodniu i w przypadku Powiatu Myśliborskiego jeden raport może zawierać do 170 pozycji wykazanych nieprawidłowości. Sprawdzenie nieprawidłowości wiąże się z weryfikacją danych zawartych w systemie informatycznym CEPiK z aktami ewidencyjnymi pojazdu zarejestrowanego dość często w innym powiecie. Weryfikacja raportów stała się bardzo czasochłonna. Znajomość kodeksu postępowania administracyjnego, kodeksu cywilnego, kodeksu handlowego aż po prawo o ruchu drogowym przy wysokiej rotacja pracowników, absencją chorobową pracownika do sześciu miesięcy i brakiem prawidłowego systemu zastępstw w Wydziale

Komunikacji stworzyło sytuację, iż generowane raporty nie są weryfikowane na bieżąco, a postępowania administracyjne w przedmiotowych sprawach zagrożone są nieterminowością. W dniu 29 maja 2023 roku złożony został wniosek o przyjęcie nowego pracownika. W wyniku przeprowadzonego konkursu na stanowisko rejestracji, ewidencji pojazdów oraz prowadzenia postępowań w przedmiocie nałożenia kary finansowej za niezgłoszenie zbycia /nabycia oraz niezarejestrowania pojazdu sprowadzonego z terytorium UE wyłoniony został kandydat i zatrudnienie ma nastąpić od 05.09.2023 roku”.

Podsumowując, Zespół kontrolny wskazał na konieczność bieżącego wszczynania postępowań administracyjnych w zakresie nakładania kar finansowych za niezgłoszenie zbycia/nabycia oraz niezarejestrowania pojazdu sprowadzonego z terytorium UE, po przedniej weryfikacji raportów z SI CEPiK przez wyznaczonych pracowników Wydziału Komunikacji.

(akta kontroli: załącznik nr 1)

SPIS ZAŁĄCZNIKÓW:

Do protokołu dołączono następujące załączniki:

1. Załącznik Nr 1: „Sprawozdanie za rok 2022 z prowadzonych postępowań dot. nakładania kar pieniężnych...”; wyjaśnienia Naczelnika Wydziału Komunikacji.

POUCZENIE KOŃCOWE

Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może zgłosić przed podpisaniem protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia, co do ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

PODPISY :

Mysłubice, 05.09.2023 r.
(miejsowość i data)

Mysłubice, 05.09.2023 r.
(miejsowość i data)

05.09.2023
(miejsowość i data)

GŁÓWNY SPECJALISTA
w Biurze ds. Kontroli
Dagmara Górnjak

(podpis kontrolera)
INSPEKTOR
w Biurze ds. Kontroli
Katarzyna Ostrowska-Wolska
(podpis kontrolera)

Naczelnik
Wydziału Komunikacji
(podpis kierownika)

(*) – wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

(Handwritten initials)

10
11
12

13
14

15
16

17

18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

99
100
101
102

103
104
105
106