

-projekt-

UCHWAŁA NR/2017
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Myśliborzu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) w związku art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwała co następuje:

§1. Skargę Pani Katarzyny Czerwińskiej na działalność Zarządu Powiatu w Myśliborzu uznaje się za zasadną.

§2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Przygotowała:
Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu w Myśliborzu

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 ust.4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników jednostek organizacyjnych należy do Rady Powiatu.

Dnia 25 maja 2017r. do Rady Powiatu w Myśliborzu wpłynęła skarga Pani Katarzyny Czerwińskiej na działalność Zarządu Powiatu.

Skarżąca wskazuje, że przedmiotem skargi jest bezpodstawne odwołanie jej z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu w dniu 25 maja 2017r. na podstawie art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.)

W związku z tym uważa, że podjęta uchwała w dniu 25 maja 2017r. przez Zarząd Powiatu w Myśliborzu w sprawie odwołania z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu jest „ wadliwa – rażąco naruszająca prawo” .

Zarzuca także, uniemożliwienie skorzystania z przysługującego jej prawa do złożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybień, pisemnych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu przez Pawła Plezia - głównego specjalistę w Biurze ds. Kontroli Starostwa Powiatowego w Myśliborzu oraz Agnieszkę Majczyna – inspektora w Wydziale Edukacji Starostwa Powiatowego w Myśliborzu w zakresie „ całokształtu funkcji i statutowych zadań jednostki”.

Komisja Rewizyjna wnioskiem z dnia 31 maja 2017 r. zwróciła się do Zarządu Powiatu w Myśliborzu o złożenie:

- Wyjaśnień oraz ustosunkowanie się do skargi z dnia 25 maja 2017r. Pani Katarzyny Czerwińskiej - **dokument nie został komisji przekazany**,
oraz przekazanie:
- Uchwały Zarządu Powiatu w Myśliborzu w sprawie odwołania z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu Pani Katarzyny Czerwińskiej;
- Protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu z dnia 25 maja 2017r.;
- Protokołu kontroli kompleksowej w Domu Wczasów Dziecięcych o którym mowa w piśmie z dnia 25 maja 2017r.;
- Oceny pracy Pani Katarzyny Czerwińskiej;
- Wykazu przydzielonych nagród, odznaczeń, wyróżnień, pochwał, upomnień, kar - **dokument nie został komisji przekazany**;
- Protokołów kontroli Kuratorium Oświaty w Szczecinie (kontrole doraźne, ewaluacja zewnętrzna)
- Opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty dotyczącej odwołania dyrektora z funkcji.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na posiedzeniu w dniu 31 maja 2017 r., 26 czerwca 2017r. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Myśliborzu **uwzględniła powyższe zarzuty skargi i uznała ją za zasadną.**

Analizie zostały poddane następujące dokumenty:

- 1.Uchwała Nr 176/574/2017 Zarządu Powiatu w Myśliborzu z dnia 25 maja 2017r. w sprawie odwołania z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu;
- 2.Protokół Nr 176/2017 z posiedzenia Zarządu Powiatu w Myśliborzu odbytego w dniu 25 maja 2017r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Myśliborzu u. Spokojna 13;

3. Protokół kontroli kompleksowej w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu z dnia 23 maja 2017r.;

4. Karta ocena pracy pani Katarzyny Czerwińskiej z dnia 21 grudnia 2011r.;

5. Protokoły kontroli Nr 093/429/2010 Kuratorium Oświaty w Szczecinie dotyczącej prawidłowości wykonywania przez dyrektorów publicznych szkół i placówek zadań w zakresie planowania nadzoru pedagogicznego ;

6. Raport z ewaluacji całościowej przeprowadzonej w dniach 23.06.2014r. – 25.06.2014r.;

7. Opinia Kuratorium Oświaty w Szczecinie z dnia 15 maja 2017r. dotycząca odpowiedzi na wniosek znak ED.2131.2.2017MGJ w sprawie odwołania Pani Katarzyny Czerwińskiej ze stanowiska dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu na podstawie art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.) z dnia 15 maja 2017r.

Zarząd Powiatu w Myśliborzu dnia 25 maja 2017r. podjął Uchwałę Nr 176/574/2017 w sprawie odwołania z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu.

Z protokołu Nr 176/2017 z posiedzenia Zarządu Powiatu w Myśliborzu odbytego w dniu 25 maja 2017r. wynika, że Wicestarosta Mariusz Norsesowicz odczytał treść ww. uchwały.

Za podjęciem uchwały głosowało 3 Członków Zarządu (Danuta Patkowska, Mariusz Norsesowicz, Andrzej Potyra), przeciw – 1 (Wojciech Wojtkiewicz), nieobecny był Krzysztof Mrzygłód. Starosta Danuta Patkowska poinformowała obecną na posiedzeniu Zarządu Powiatu Panią Katarzynę Czerwińską o podjętej uchwale.

Wicestarosta Mariusz Norsesowicz poprosił Panią Katarzynę Czerwińską o przekazanie kluczy, które są w jej posiadaniu, celem przekazania ich osobie, która będzie ją zastępować w pełnieniu obowiązków. W następstwie ww. działań podczas posiedzenia Zarządu Powiatu w Myśliborzu podjęto Uchwałę Nr 176/575/2017 z dnia 25 maja 2017r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu Pani Zycie Składanowskiej.

Odwołując z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu dnia 25 maja 2017r. na podstawie art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.) **nie wzięto pod uwagę negatywnej opinii Kuratorium Oświaty w Szczecinie z dnia 15 maja 2017r.** dotyczącej odpowiedzi na wniosek znak ED.2131.2.2017MGJ w sprawie odwołania Pani Katarzyny Czerwińskiej ze stanowiska dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu na podstawie art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz.1943 z późn. zm.). Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie w piśmie z dnia 15 maja 2017r.

(znak KO.III.544.72.2017KS) wskazał, że „ *nie ma podstaw w zakresie nadzoru pedagogicznego, wynikającego z art. 33 ww. ustawy o systemie oświaty do pozytywnego zaopiniowania odwołania Pani Katarzyny Czerwińskiej ze stanowiska dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu w trakcie roku szkolnego w trybie art. 38 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991*”.

Zarząd Powiatu uniemożliwił również Pani Katarzynie Czerwińskiej skorzystania z przysługującego jej prawa w terminie 7 dni od otrzymania protokołu kontroli uprawnienia do złożenia:

- pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybień,
- pisemnych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole,
- odwołania do Starosty Myśliborskiego w przypadku nieuwzględnienia tych zastrzeżeń przez kontrolującego (**protokół kontroli kompleksowej w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu z dnia 23 maja 2017r. – uprawnienia jednostki kontrolowanej**).

Ponadto w protokole kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu nie podano okresu objętego kontrolą. Natomiast zakres kontroli:

„całokształt funkcji i statutowych zadań jednostki” zawarty w protokole kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu jest rozbieżny z treścią § 2 „udziela się upoważnienia osobom wymienionym w § 1 do przeprowadzenia czynności kontrolnych w Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu w zakresie realizacji zadań statutowych, kodeksu pracy”- Uchwały Nr 147/476/2017 Zarządu Powiatu w Myśliborzu z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie powołania zespołu kontrolującego. Wiele wątpliwości budzi zakres przeprowadzonej kontroli ze względu na przejęcie przez CUW wielu zadań należących wcześniej do dyrektorów jednostek oraz braki kadrowe w jednostce wykazane i uzasadnione przez dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych podczas posiedzeń wielu komisji Rady Powiatu w Myśliborzu i w pismach skierowanych do Zarządu Powiatu w Myśliborzu. Zarząd Powiatu w Myśliborzu nie złożył wyjaśnień i nie ustosunkował się do skargi Pani Katarzyny Czerwińskiej.

Należy również wskazać, że Wojewoda Zachodniopomorski dnia 8 czerwca 2017r. złożył do Zarządu Powiatu w Myśliborzu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr 176/574/2017 Zarządu Powiatu w Myśliborzu z dnia 25 maja 2017r. w sprawie odwołania z funkcji dyrektora Domu Wczasów Dziecięcych w Myśliborzu wstrzymując jednocześnie wykonanie ww. Uchwały do czasu zakończenia postępowania nadzorczego w oparciu o art. 79 ust.2 o samorządzie powiatowym.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.