

UCHWAŁA NR 174/572/2017
ZARZĄDU POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 10 maja 2017 roku

w sprawie zaopiniowania projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Boleszkowice na lata 2017-2021”.

Na podstawie art. 32 ust. 1 i art. 77b ustawy z dnia 05.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.), w związku z art. 17 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.), Zarząd Powiatu w Myśliborzu uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Boleszkowice na lata 2017-2021”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Myśliborskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Zarządu

Danuta Patkowska

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.), projekty programów ochrony środowiska podlegają zaopiniowaniu przez organ wykonawczemu powiatu (zarząd powiatu) – w przypadku projektów gminnych programów ochrony środowiska.

Przedstawiony do opiniowania przez Wójta Gminy Boleszkowice w dniu 28.04.2017 r. „Program Ochrony Środowiska dla Gminy Boleszkowice na lata 2017-2021” nie spełnia wymogów formalnych określonych w „*Wytycznych do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska*” przygotowanych przez Ministerstwo Środowiska (www.mos.gov.pl).

Jak wynika z ww. *Wytycznych*, w dokumentach strategicznych i programowych istnieje mnogość terminów odnoszących się do podejmowanych działań (np. priorytety, kierunki interwencji, cele główne i szczegółowe, działania, zadania). Istotne jest zatem świadome wybranie terminów i ich konsekwentne stosowanie w przygotowywanym POŚ. W *Wytycznych* używane są terminy: obszar interwencji, cel, kierunek interwencji, zadanie, co nie ma odzwierciedlenia w przedstawionym do zaopiniowania POŚ dla Gminy Boleszkowice.

Zgodnie z ww. *Wytycznymi* gminy w swoich POŚ powinny ująć wszystkie obszary interwencji, w których prowadzone są działania na szczeblu danego samorządu przez różne podmioty (nie tylko jednostki gminne, lecz również przykładowo przez podmioty prywatne lub podlegające bezpośrednio organom centralnym). Nazwy obszarów interwencji wymieniono w ww. *Wytycznych* i nie są one zbieżne z zapisami w przedstawionym do zaopiniowania POŚ dla Gminy Boleszkowice.

Projekt POŚ powinien obejmować wszystkie obszary interwencji – w przedłożonym projekcie nie stosuje się zaproponowanych w ww. *Wytycznych* nazw obszarów interwencji (panuje dowolność).

W projekcie POŚ, oceniając stan środowiska w każdym obszarze interwencji, nie opisano efektów realizacji dotychczasowego POŚ w danym kontekście, bazując na ostatnim dwuletnim raporcie z wykonania i nie przedstawiono tych efektów w tabeli wg schematu wytyczonego przez Ministerstwo Środowiska tj.: zakładany cel → podjęte zadania → efekt wraz z przypisanymi wskaźnikami.

W projekcie POŚ nie uwzględniono zakresu zagadnień horyzontalnych w ramach każdego obszaru interwencji, tj.: I-adaptacji do zmian klimatu, II-nadzwyczajnych zagrożeń środowiska, III-działań edukacyjnych, IV-monitoringu środowiska. W projekcie POŚ do celów powinny być przypisane wskaźniki monitorowania stopnia realizacji wdrażania POŚ dla obszarów interwencji.

Ponadto nie wskazano w dokumencie, z jakiego źródła pochodzi stwierdzenie cyt.: „Gmina Boleszkowice pod względem stanu środowiska została zakwalifikowana do grupy A, tj. do tych gdzie stan środowiska jest bardzo dobry”. Z dokumentu winny zostać wykreślone stwierdzenia, opisy odnoszące się do Gminy Gryfino i powiatu gryfińskiego. Natomiast podana w projekcie POŚ definicja hałasu nie jest zgodna z zapisami ustawy Prawo ochrony

środowiska; podana ustawa stanowi tylko, że hałas to dźwięki o częstotliwościach od 16 Hz do 16000 Hz.

Przedstawiony projekt nie spełnia kryteriów dokumentu planistycznego, który powinien być budowany wg określonych zasad, wskazanych również w ww. Wytycznych. Rekomendowanymi zasadami przy opracowywaniu tychże jest m.in. zwięzłość i prostota formułowania zdań i prawidłowe określenie celów. Cele powinny być możliwie konkretnie określone, mierzalne, precyzyjnie wskazane. Zwymiarowanie celów umożliwia kontrolę realizacji i ocenę finalną stopnia realizacji, cele powinny być zaakceptowane przez podmiot odpowiedzialny za realizację, w realne do osiągnięcia w przypisanym terminie.

Zamieszczone w przedstawionym do zaopiniowania POŚ dla Gminy Boleszkowice rysunki są często nieczytelne. Przy uzupełnianiu projektu POŚ należałoby sprawdzić to opracowanie pod względem błędów, w tym ortograficznych i stylistycznych.

Równocześnie przedstawiony do zaopiniowania POŚ dla Gminy Boleszkowice powinien być zweryfikowany i parafowany przez pracownika/pracowników merytorycznych Gminy Boleszkowice przed skierowaniem go do opiniowania przez Zarząd Powiatu w Myśliborzu.

Wobec powyższego, projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Boleszkowice na lata 2017-2021” nie może być zaopiniowany pozytywnie.