



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 17 stycznia 2019 r.

P-1.4131.86.2019.EM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr II/14/2018 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru członków Komisji skarg, wniosków i petycji.

Uzasadnienie

W dniu 17 grudnia 2018 r. Rada Powiatu w Myśliborzu podjęła uchwałę Nr II/14/2018 w sprawie stwierdzenia wyboru członków Komisji skarg, wniosków i petycji.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. akt wpłynął w dniu 4 stycznia 2019 r.

Materialnoprawną podstawę kwestionowanej uchwały stanowi art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym *rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji*. Przepis ten został wprowadzony do ustawy o samorządzie powiatowym na mocy art. 2 pkt 6 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych¹.

Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie Rady Powiatu w Myśliborzu do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Status komisji skarg, wniosków i petycji – podobnie jak komisji rewizyjnej - jest szczególnie, ponieważ jej powołanie jest obligatoryjne, co wynika wprost z brzmienia cyt. unormowania, co istotne również ustawodawca w jej przypadku zastrzega jednoznacznie w art. 16a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, iż w jej skład wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 14 ust. (przewodniczącego

¹ Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130 z późn. zm.).



i wiceprzewodniczącego rady powiatu) oraz będących członkami zarządu. Zwrócić przy tym należy uwagę na fakt, że w ustawie o samorządzie powiatowym brak jest jakichkolwiek regulacji, przewidujących możliwość odstąpienia od tak sformułowanej zasady. Uczestnictwo radnych w komisjach, w tym komisji skarg, wniosków i petycji, winno być postrzegane nie tylko w kategorii uprawnienia, ale również obowiązku. Potwierdza to brzmienie art. 21 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, że *radny obowiązany jest brać udział w pracach organów powiatu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany*.

Przenosząc powyższe na grunt badanej uchwały stwierdzić należy, że Rada Powiatu w Myśliborzu ograniczając jej merytoryczne przepisy do stwierdzenia, że „w skład Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Myśliborzu wybrany został radny Józef Faliński”, naruszyła przywołane wyżej unormowanie. Twierdzenie, że uchwała Nr II/14/2018 nie spełnia wymogu, określonego w art. 16a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym potwierdza również treść pisma Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 10 stycznia 2019 r., znak: BO.0002.3.2019.JS, z którego wynika, że „skład Komisji skarg, wniosków i petycji nie jest ostateczny i zostanie uzupełniony na kolejnych sesjach tak by był zgodny z przepisami ustawy o samorządzie powiatowym”.

Wobec przyjętych przez ustawodawcę w stosunku do komisji skarg, wniosków i petycji analogicznych rozwiązań jak w przypadku komisji rewizyjnej, uwagi i spostrzeżenia, a także wnioski dotyczące funkcjonowania tej ostatniej pozostają również aktualne na gruncie komisji skarg, wniosków i petycji².

I tak, zgodnie ze stanowiskiem judykatury, w sytuacji gdy na danej sesji rady nie można podjąć uchwały w sprawie wyboru członków komisji skarg, wniosków i petycji w składzie zgodnym z wolą prawodawcy (tu: art. 16a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym), próbę wyboru należy ponowić na kolejnej sesji, wykluczone zaś jest jej powołanie niezgodnie z obowiązującym w tym zakresie unormowaniem³.

W przedmiotowej sprawie zaznaczenia także wymaga, że – wskazana w cyt. piśmie Przewodniczącego - okoliczność niezgłoszenia większej liczby kandydatów do składu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Myśliborzu, nie sanuje wadliwości uchwały Nr II/14/2018 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru członków Komisji skarg, wniosków i petycji, w konsekwencji stwierdzenie jej nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

² Tak Czesław Martysz w komentarzu do art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, źródło LEX.

³ Wyrok NSA z dnia 10 stycznia 2012 r., sygn. akt II OSK 2351/11.

Wojewoda Zachodniopomorski
Tomasz Hinc

otrzymują:

1. Rada Powiatu w Myśliborzu,
2. aa.