

UCHWAŁA NR XXVI/158/2016

RADY POWIATU W MYŚLIBORZU

z dnia 28 listopada 2016 roku

w sprawie wycofania upoważnienia Zarządu Powiatu w Myśliborzu do dokonywania niektórych czynności

Na podstawie art. 258 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 814), Rada Powiatu w Myśliborzu uchwała, co następuje:

§ 1. Wycofuje się upoważnienie Zarządu Powiatu w Myśliborzu zawarte w treści uchwały budżetowej nr XIV/76/2015 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 29 grudnia 2015 roku, udzielone przez Radę Powiatu w Myśliborzu do dokonywania w toku wykonywania budżetu innych zmian w planie wydatków Powiatu Myśliborskiego niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych i w szczególności do:

- 1) Dokonywania zmian w planie wydatków;
 - a) na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy,
 - b) majątkowych
- 2) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- 3) lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

**Przewodnicząca Rady Powiatu
Elżbieta Ligenza**

Uzasadnienie

W myśl postanowień art.211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest w danym roku budżetowym uchwała budżetowa, w której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić Zarząd do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 (art. 212 ust. 2 pkt. 2 cytowanej ustawy). przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dopuszcza, aby organ stanowiący mógł udzielić organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego upoważnień do dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu wydatków innych niż określone w art. 257 tej ustawy. W ocenie Rady Powiatu w Myśliborzu, Zarząd Powiatu w toku wykonywania budżetu nie wykonał w sposób rzetelny nadanych mu przez Radę dodatkowych uprawnień, o czym świadczą wielokrotnie podjęte uchwały Zarządu Powiatu w „sprawie zmiany w budżecie i w planie finansowym budżetu Powiatu Myśliborskiego na 2016 rok oraz zmiany planu finansowego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej na 2016 rok”, nie przestrzegając wymaganych procedur zatwierdzających plany finansowe poszczególnych jednostek budżetowych oraz przepisów szczególnych aktów wykonawczych Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych i w tym samym narażając gospodarkę finansową i ład ustrojowy Powiatu Myśliborskiego.

W ocenie Rady Powiatu w Myśliborzu analiza przepisu zawartego w art. 258 ustawy o finansach publicznych prowadzi do wniosku, że upoważnienie udzielone organowi wykonawczemu do dokonywania w budżecie zmian w zakresie określonym ma charakter fakultatywny, które może jednak zostać cofnięte w trakcie roku budżetowego, jeżeli organ stanowiący, wykonując swoje uprawnienia kontrolne w zakresie wykonywania budżetu stwierdzi, że Zarząd przekracza udzielone upoważnienia. Rada Powiatu zachowując swoje uprawnienia w wyżej wymienionych okolicznościach stwierdziła wielokrotnie, iż Zarząd Powiatu te kompetencje przekroczył. Zarząd Powiatu bowiem wbrew ustaleniom planistycznym na rok 2016 m.in. nie wykonał zadań inwestycyjnych dot. przebudowy dróg powiatowych w miejscowości Mostkowo dokonując przesunięć tych środków na zadania inne niż zatwierdzone przez Radę Powiatu, w tym przekraczając przepisy budżetu powiatu w zakresie wykonania wydatków majątkowych i nadto nie wykonując uchwały organu stanowiącego w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego nie wykonał w całości przesunięć z planu finansowego jednostek budżetowych powiatu w celu zagwarantowania funkcjonowania wyżej wymienionej jednostki, a nadto wbrew zmianom w budżecie uchwalonym przez Radę Powiatu nie wykonał zmian w planie wydatków jednostki Domu Pomocy Społecznej w Myśliborzu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy pracowników tejże jednostki narażając powiat myśliborski na uzasadnione roszczenia prawa pracy także z udziałem związków zawodowych. Ponadto na mocy posiadanych upoważnień z art. 258 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu w Myśliborzu dokonał utworzenia nowych zadań nieujętych w zatwierdzonych przez organ stanowiący planach oraz samodzielnie zrezygnował z prowadzenia prawidłowo ujętych zadań w budżecie Powiatu Myśliborskiego, w tym przekraczając w toku roku budżetowego upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących jak i majątkowych.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione żeby zabezpieczyć prawidłowe wykonanie zadań powiatu w toku roku budżetowego i ograniczać skutki nieodpowiedzialnego wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu.