

UCHWAŁA NR XXV/143/2016
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 28 października 2016 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na czynności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotyczące postępowania konkursowego na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) w związku art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwała co następuje:

§1.1. Skargę [REDAKTOWANE] na czynności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotyczące postępowania konkursowego na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Elżbieta Ligenza

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej należy do rady powiatu. Dnia 16 września 2016 r. do Starostwa Powiatowego w Myśliborzu wpłynęła skarga [REDAKTOR] na czynności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotycząca postępowania konkursowego na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem, a 20 września 2016 r. przekazana została do Rady Powiatu w Myśliborzu.

Skarżący wskazuje, że przedmiotem skargi jest brak rozstrzygnięcia naboru na wolne stanowisko urzędnicze, lakoniczne uzasadnienie wyniku wyboru, dokonanie zmiany składu komisji podczas rozmowy kwalifikacyjnej, nieprzygotowanie właściwych i jasnych narzędzi do oceny kwalifikacji kandydatów oraz nie podanie rozstrzygnięcia konkursu po jego zakończeniu uczestnikom co, w jego ocenie, rodzi podejrzenie mactwa.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na posiedzeniu w dniu 5,11, 17 października 2016 r., Komisja Rewizyjna Rady Powiatu nie znalazła podstaw do uwzględnienia powyższej skargi i uznała ją za bezzasadną.

W toku postępowania wyjaśniającego okoliczności skargi ustalono, że główne zasady związane z naborem na stanowisko urzędnicze uregulowane są przepisami ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2016 poz. 902). Nabór na wolne stanowisko urzędnicze składa się z trzech etapów: ogłoszenia o naborze (art. 13 ustawy), rozstrzygnięcia merytorycznego (art. 14 ustawy) oraz podania do publicznej wiadomości wyników naboru (art. 15 ustawy).

W związku z powyższym analizie zostały poddane następujące dokumenty:

- Zarządzenie Nr 6/2016 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego z dnia 09.08.2016 roku dotyczące wprowadzenia regulaminu naboru na wolne stanowisko urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego,
- Zarządzenie Nr 10/2016 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu z dnia 22 sierpnia 2016 roku w sprawie powołania Komisji Rekrutacyjnej do konkursów na wolne kierownicze stanowiska urzędnicze Naczelnika Działu Inwestycji i Zamówień Publicznych i Naczelnika Działu Zarządzania Majątkiem oraz wolne stanowiska urzędnicze: Księgowego i Informatyka w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego oraz przeprowadzenia procedury konkursowej,
- Zarządzenie Nr 11/2016 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu z dnia 23 sierpnia 2016 roku w sprawie określenia metod postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko kierownicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego,
- protokół z przeprowadzonego naboru na wolne stanowisko urzędnicze z dnia 1 września 2016 r. o nie rozstrzygnięciu postępowania kwalifikacyjnego
- lista obecności w postępowaniu kwalifikacyjnym na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu w dniu 31 sierpnia 2016 roku,

- informacja o wyniku naboru przeprowadzonego na podstawie ogłoszenia o naborze z dnia 1 września 2016 roku na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego o nie rozstrzygnięciu naboru,
- Opinia Kancelarii Radców Prawnych Leś-Hatys Domina Sp.p. z 10.10.2016 r.

W odniesieniu do naboru opublikowano ogłoszenie o naborze oraz informację o wyniku naboru, zgodnie z postanowieniami art. 13 oraz art. 15 ustawy. Termin do składania dokumentów nie był krótszy niż 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznych. W przedmiotowej sprawie dyrektor ogłoszeniem o naborze kandydatów na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze w Centrum Usług Wspólnych rozpoczął pierwszy etap procedury konkursowej na stanowisko. Ogłoszenie to zawierało wszystkie elementy określone art. 13 u.p.s., a więc dane formalne związane z identyfikacją jednostki, która prowadzi nabór, dane dotyczące stanowiska, które ma być obsadzone w drodze naboru oraz wymagania formalne o charakterze proceduralnym, w tym: określenie (nazwa) stanowiska, określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, informacja o warunkach pracy na danym stanowisku i zakresie zadań wykonywanych na tym stanowisku, a także informacja o wskaźniku zatrudnienia osób niepełnosprawnych. W ogłoszeniu o naborze wskazano również wymagane dokumenty oraz określono miejsce i termin składania dokumentów.

Odnosząc się do Regulaminu naboru pracowników na wolne stanowiska urzędnicze i kierownicze stanowiska urzędnicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego wprowadzonego Zarządzeniem nr 6/2016 z dnia 9 sierpnia 2016 r. dyrektor CUW wskazał, że procedurę naboru na stanowisko przeprowadza Komisja Rekrutacyjna w składzie 3 osobowym.

Zarządzeniem nr 10/2016 z dnia 22 sierpnia 2016 r. dyrektor CUW powołał Komisję Konkursową na konkurs na wolne stanowisko urzędnicze Naczelnika Działu Zarządzania Majątkiem w składzie: Wojciech Wojtkiewicz- Przewodniczący Komisji, Aleksandra Szokaluk – Członek, Carlo Paolicelli – Członek oraz protokolanta w osobie Elżbiety Marcinişzyn - Naczelnika ds. pracowniczych i socjalnych w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego.

Drugi etap procedury naboru w przedmiotowej sprawie został przeprowadzony zgodnie z art. 13a i art. 14 u.p.s. Etap ten rozpoczął się wraz z rozpoczęciem wstępnej procedury naboru, w której Komisja Konkursowa sprawdzała spełnienie wymagań formalnych przez osoby, które zgłosiły swoje aplikacje. Do naboru na stanowisko przystąpiło 8 kandydatów. W wyniku przeprowadzenia wstępnej procedury naboru, zakwalifikowano 7 kandydatów, którzy spełniali warunki formalne. Ostateczna procedura naboru odbyła się w dniu 31 sierpnia 2016 r. i składała się z testu oraz rozmowy kwalifikacyjnej.

Kwestia wskazana przez skarżącego a dotycząca dokonania zmiany składu komisji podczas rozmowy kwalifikacyjnej oraz nieprzygotowanie właściwych i jasnych narzędzi do oceny kwalifikacji kandydatów uregulowana jest w Zarządzeniu nr 11/2016 Dyrektora CUW z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia metod postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko kierownicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego.

Zarządzenie określa zakres tematyczny postępowania kwalifikacyjnego oraz organizację i sposób prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego oraz szczegółowe zasady przyznawania punktów.

§4 pkt.4 ww. Zarządzenia reguluje możliwość zmiany składu osobowego Komisji Konkursowej poprzez przyjęcie, że zespół sprawdzający podejmuje rozstrzygnięcia w drodze uchwały większością głosów, przy obecności co najmniej 2/3 składu zespołu sprawdzającego. Natomiast §7 wyznacza osobę odpowiedzialną za przygotowanie materiałów służących przeprowadzeniu sprawdzianu w sposób gwarantujący poufność.

Rozmowa kwalifikacyjna została uregulowana w § 9 Zarządzenia nr 11/2016 Dyrektora CUW z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia metod postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko kierownicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego. Podkreślić należy, że rozmowa kwalifikacyjna, jest końcową selekcją kandydatów, która ma m.in. zweryfikować informacje podane w zgłoszeniu. Kandydaci zostali poproszeni o zaprezentowanie swoich kwalifikacji, predyspozycji i umiejętności zawodowych, posiadanej wiedzy na temat jednostki oraz przedstawienie koncepcji zarządzania działem. Wskazać należy, że umiejętności organizacyjno-menadżerskie, umiejętność planowania, analizowania i racjonalizacji wydatków, znajomość zasad funkcjonowania administracji samorządowej stanowiły wymagania dodatkowe sprecyzowane w ogłoszeniu o naborze. Skoro weryfikacja oraz przebieg rozmowy wypadły niekorzystnie, kandydaci nie przeszli tej selekcji pozytywnie. W ocenie Komisji Rekrutacyjnej zawartej w uzasadnieniu żaden uczestnik postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko nie osiągnął wyniku, który pozwoliłby na zatrudnienie z uwagi na niespełnienie w stopniu wystarczającym oczekiwań, w szczególności z uwagi na niezadowalającą znajomość praktycznego zastosowania przepisów dotyczących jednostek organizacyjnych samorządu powiatu. Kandydata na stanowisko nie wskazano, a nabór na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem nie został rozstrzygnięty. Protokół z przeprowadzonego naboru kandydatów na wolne stanowisko pracy w Centrum Usług Wspólnych został sporządzony zgodnie z §14.1 w/w zarządzenia tj. w terminie 7 dni od zakończenia prac zespołu sprawdzającego protokół z postępowania kwalifikacyjnego i przekazany dyrektorowi Centrum Usług Wspólnych. Zgodnie z Zarządzeniem nr 11/2016 z dnia 23 sierpnia 2016 r. dyrektor CUW zatwierdził protokół z przebiegu postępowania kwalifikacyjnego w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

Zarzut skarżącego dotyczący nie poinformowania uczestników postępowania rekrutacyjnego

o rozstrzygnięciu naboru na stanowiskowo po jego zakończeniu i o stwarzaniu możliwości mactwa w ocenie Komisji Rewizyjnej nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Stosownie do treści art. 15 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych - niezwłocznie po przeprowadzonym naborze ogłoszeniu informacji o wyniku naboru poprzez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie przez okres co najmniej 3 miesięcy. W myśl ust. 2 art. 15 ustawy, informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) nazwę i adres jednostki; 2) określenie stanowiska; 3) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego; 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

Informacja o wyniku naboru została ogłoszona w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 7 września 2016 r., zgodnie z art. 15, ust. 1 ww. i zawierała wszystkie wymienione elementy.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Myśliborzu nie widzi podstaw do uznania skargi za zasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 w związku z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności -organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.