

UCHWAŁA NR XXV/142/2016
RADY POWIATU W MYŚLIBORZU
z dnia 28 października 2016 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na czynności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotyczące postępowania konkursowego na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) w związku art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) Rada Powiatu w Myśliborzu uchwala co następuje:

§1.1. Skargę [REDAKTOWANE] na czynności Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotyczące postępowania konkursowego na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Myśliborzu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Elżbieta Ligenza

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej należy do rady powiatu. Dnia 13 września 2016 r. do Rady Powiatu w Myśliborzu wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na działania Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu dotycząca naboru na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem.

Skarżący wskazuje, że przedmiotem skargi jest brak rozstrzygnięcia naboru na wolne stanowisko urzędnicze, niepoprawnie stylistycznie sformułowanie pytania nr 26 w teście, błąd edytorski w pytaniu nr 30 oraz rozbieżność dat wyniku naboru a publikacją w Biuletynie Informacji Publicznej.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na posiedzeniu w dniu 5,11, 17 października 2016 r., Komisja Rewizyjna Rady Powiatu nie znalazła podstaw do uwzględnienia powyższej skargi i uznała ją za bezzasadną.

W toku postępowania wyjaśniającego okoliczności skargi ustalono, że główne zasady związane z naborem na stanowisko urzędnicze uregulowane są przepisami ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2016 poz. 902).

Nabór na wolne stanowisko urzędnicze składa się z trzech etapów: ogłoszenia o naborze (art. 13 ustawy), rozstrzygnięcia merytorycznego (art. 14 ustawy) oraz podania do publicznej wiadomości wyników naboru (art. 15 ustawy).

W związku z powyższym analizie zostały poddane następujące dokumenty:

- protokół z przeprowadzonego naboru na wolne stanowisko urzędnicze z dnia 1 września 2016 r. o nie rozstrzygnięciu postępowania kwalifikacyjnego,
- lista obecności w postępowaniu kwalifikacyjnym na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu w dniu 31 sierpnia 2016 roku,
- Informacja o wyniku naboru przeprowadzonego na podstawie ogłoszenia o naborze z dnia 1 września 2016 roku na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego o nie rozstrzygnięciu naboru,
- Zarządzenie Nr 11/2016 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego w Myśliborzu z dnia 23 sierpnia 2016 roku w sprawie określenia metod postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko kierownicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego,
- Zarządzenie Nr 6/2016 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego z dnia 09.08.2016 roku dotyczące wprowadzenia regulaminu naboru na wolne stanowisko urzędnicze w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego,
- Opinia Kancelarii Radców Prawnych Leś-Hatys Domina Sp.p. z 10.10.2016 r.

W odniesieniu do naboru opublikowano ogłoszenie o naborze oraz informację o wyniku naboru, zgodnie z postanowieniami art. 13 oraz art. 15 ustawy. Termin do składania dokumentów nie był krótszy niż 10 dni od dnia publikacji ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej. W przedmiotowej sprawie dyrektor ogłoszeniem o naborze kandydatów na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze w Centrum Usług Wspólnych rozpoczął pierwszy etap procedury konkursowej na stanowisko. Ogłoszenie to zawierało wszystkie elementy

określone art. 13 ustawy o pracownikach samorządowych, a więc dane formalne związane z identyfikacją jednostki, która prowadzi nabór, dane dotyczące stanowiska, które ma być obsadzone w drodze naboru oraz wymagania formalne o charakterze proceduralnym, w tym: określenie (nazwa) stanowiska, określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, informacja o warunkach pracy na danym stanowisku i zakresie zadań wykonywanych na tym stanowisku, a także informacja o wskaźniku zatrudnienia osób niepełnosprawnych. W ogłoszeniu o naborze wskazano również wymagane dokumenty oraz określono miejsce i termin składania dokumentów.

Odnosząc się do Regulaminu naboru pracowników na wolne stanowiska urzędnicze i kierownicze stanowiska urzędnicze w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego wprowadzonego zarządzeniem Dyrektora CUW nr 6/2016 z dnia 9 sierpnia 2016 r. wskazał, że procedurę naboru na stanowisko przeprowadza Komisja Rekrutacyjna w składzie 3 osobowym.

Zarządzeniem nr 10/2016 z dnia 22 sierpnia 2016 r. Dyrektor CUW powołał Komisję Konkursową na konkurs na wolne stanowisko urzędnicze Naczelnika Działu Zarządzania Majątkiem w składzie:

Wojciech Wojtkiewicz - Przewodniczący Komisji, Aleksandra Szokaluk – Członek, Carlo Paolicelli – Członek

oraz protokolanta w osobie Elżbiety Marcinişzyn - Naczelnika ds. pracowniczych i socjalnych w Centrum Usług Wspólnych Powiatu Myśliborskiego.

Drugi etap procedury naboru w przedmiotowej sprawie został przeprowadzony zgodnie z art. 13a i art. 14 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Etap ten rozpoczął się wraz z rozpoczęciem wstępnej procedury naboru, w której Komisja Konkursowa sprawdzała spełnienie wymagań formalnych przez osoby, które zgłosiły swoje aplikacje. Do naboru na stanowisko przystąpiło 8 kandydatów.

W wyniku przeprowadzenia wstępnej procedury naboru, zakwalifikowano 7 kandydatów, którzy spełniali warunki formalne. Ostateczna procedura naboru odbyła się w dniu 31 sierpnia 2016 r. i składała się z testu oraz rozmowy kwalifikacyjnej. Metody postępowania kwalifikacyjnego tj. zakres tematyczny postępowania kwalifikacyjnego, organizacja i sposób prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego oraz szczegółowe zasady przyznawania punktów uregulowane zostały w Zarządzeniu nr 11/2016 Dyrektora CUW z dnia 23 sierpnia 2016 r.

Kwestionowane przez skarżącego błędy (błąd stylistyczny i błąd edytorski) w pytaniu nr 27 i 30 w teście sprawdzającym wiedzę nie wpłynęły na zmianę treści pytań.

Protokół z przeprowadzonego naboru kandydatów na wolne stanowisko pracy w Centrum Usług Wspólnych został sporządzony zgodnie z §14.1 ww. zarządzenia tj. w terminie 7 dni od zakończenia prac zespołu sprawdzającego protokół z postępowania kwalifikacyjnego i przekazany dyrektorowi Centrum Usług Wspólnych.

Nabór na stanowisko Naczelnika działu Zarządzania Majątkiem nie został rozstrzygnięty, w ocenie Komisji Rekrutacyjnej żaden uczestnik postępowania kwalifikacyjnego nie osiągnął wyniku, który pozwoliłby na zatrudnienie. Zgodnie z Zarządzeniem nr 11/2016 z dnia 23 sierpnia 2016 r. dyrektor CUW zatwierdził protokół z przebiegu postępowania kwalifikacyjnego w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

Trzeci etap procedury naboru polegał na stosownie do treści art. 15 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych - niezwłocznym po przeprowadzonym naborze ogłoszeniu informacji o wyniku naboru poprzez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie przez okres co najmniej 3 miesięcy. W myśl ust. 2 art. 15 ustawy informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) nazwę i adres jednostki; 2) określenie stanowiska; 3) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów

Kodeksu cywilnego; 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że informacja o wyniku naboru została ogłoszona w dniu 7 września 2016 r., a więc po 6 dniach od rozstrzygnięcia merytorycznego przez Komisję Rekrutacyjną. W ocenie Komisji, określenia "niezwłocznie" nie należy utożsamiać z terminem "natychmiastowym". Potrzebny jest bowiem pewien okres na zakończenie postępowania konkursowego na wolne stanowisko urzędnicze. Z akt rozpoznawanej sprawy wynika, że informacja ta została ogłoszona w dniu 7 września 2016 r.

Powyższe daje podstawę do stwierdzenia, że dyrektor nie naruszył art. 15 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Myśliborzu nie widzi podstaw do uznania skargi za zasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 w związku z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności -organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.